

Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode

**Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje o Nacrtu Plana korištenja
financijskih sredstava dobivenih od prodaje emisijskih jedinica putem dražbi u
Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine**

Datum dokumenta: 24. srpnja 2014.

Verzija dokumenta: Prva

Sažetak dokumenta:

Pravna osnova za donošenje Plana korištenja financijskih sredstava dobivenih od prodaje emisijskih jedinica putem dražbi u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine je članak 100. stavak 2. Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine, broj 130/11, 47/14) u kojem se navodi da će Plan donijeti Vlada Republike Hrvatske.

Prema Strategiji održivog razvoja Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 30/09), klimatske promjene su jedan od najvećih izazova s kojim se danas svi suočavamo, a imaju direktne posljedice na gospodarstvo, okoliš i društvo u cjelini. Stoga, Republika Hrvatska treba osigurati stabilnost i napredak uravnoteženim politikama uz poduzimanje mjera za ublažavanje klimatskih promjena, odnosno za smanjenje svog utjecaja na nastajanje istih. S druge strane, također je potrebno pripremiti se i u što većoj mjeri prilagoditi klimatskim promjenama koje iz godine u godinu sve više uzimaju maha.

Uvođenjem Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća uspostavljen je sustav trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Europske unije (EU ETS – *EU Emissions Trading Scheme*). Od početka 2013. godine došlo je do promjena i poboljšanja sustava na temelju Direktive 2009/29/EZ (izmjene i dopune Direktive 2003/87/EZ), gdje je značajna promjena bila uvođenje obveza kupovanja emisijskih jedinica putem dražbi ili aukcija.

Postrojenja iz Hrvatske su priključena EU ETS sustavu od 1. siječnja 2013. godine. Sudionici ETS sustava iz Hrvatske mogu kupovati emisijske jedinice na dražbi, a pristup dražbama je otvoren za sve sudionike tržišta neovisno o matičnoj državi. Prikupljena financijska sredstva od prodaje emisijskih jedinica uplaćuju se Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond). Članak 100. Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/11, 47/14) nalaže da će se 95% raspoloživih sredstava (s iznimkom za 2014. i 2015. godinu kada se odvaja 85% sredstava) koristiti za sljedeće namjene:

- Smanjenje emisija stakleničkih plinova,
- Prilagodba klimatskim promjenama,
- Financiranje mjera ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe u trećim državama,
- Financiranje obnovljivih izvora energije u cilju izvršenja obveze korištenja 20% obnovljivih izvora energije do 2020. godine,
- Unapređenje šumskih resursa i izvješćivanja iz sektora šumarstva,
- Smanjenje emisija iz prometa,

- Financiranje istraživanja namijenjenih ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući područje aeronautike i zračnog prijevoza,
- Ekološki sigurno hvatanje i geološko skladištenje ugljikovog dioksida, osobito iz elektrana na fosilna goriva i određenih industrijskih sektora i podsektora, uključujući i one u trećim zemljama,
- Poticanje prijelaza na promet s niskim emisijama i na javne oblike prometa,
- Financiranje istraživanja i razvoja u području energetske učinkovitosti i čistih tehnologija,
- Financiranje istraživanja i razvoja u području izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova,
- Mjere namijenjene za povećanje energetske učinkovitosti i izolacije, odnosno osiguravanje financijske potpore za rješavanje socijalnih aspekata u kućanstvima s nižim i srednjim primanjima.

Plan korištenja financijskih sredstava služi pravilnoj i učinkovitoj upotrebi financijskih sredstava. Pri predlaganju prioritetnih područja i mjera za korištenje prikupljenih sredstava, vrlo važan kriterij je troškovna učinkovitost korištenja raspoloživih financijskih sredstava dobivenih od prodaje emisijskih jedinica putem dražbi, odnosno ostvarenje najveće moguće učinkovitosti mjera smanjenja emisija stakleničkih plinova ili mjera prilagodbe klimatskim promjenama. Cilj Plana je definicija, izračun i alokacija financijskih sredstava prikupljenih prodajom emisijskih jedinica putem dražbi za razdoblje od 2014. do 2016. godine.

Planom se analizira zakonodavni okvir Republike Hrvatske i Europske unije u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova. Pri pregledu relevantnih propisa posebna je pozornost posvećena međunarodnim obvezama Republike Hrvatske u smanjenju emisija te implementaciji sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

Izračun očekivanih prihoda od prodaje putem dražbi temelji se na predviđenoj cijeni emisijskih jedinica te očekivanim količinama jedinica za Hrvatsku koje će se plasirati putem dražbe. Prihodi su procijenjeni za razdoblje od 2014. do 2016. godine te je prikazana njihova očekivana dinamika.

Za svako od navedenih prioritetnih područja u Planu definirane su i opisane mjere te dane informacije o provedbi. Gdje god je to bilo moguće, dana je procjena potrebnih sredstava za provedbu pojedinih mjera kao i očekivano smanjenje emisije CO₂ provedbom mjere. Vodilo se računa o usklađivanju s već provedenim analizama Nacionalnih akcijskih planova za energetske učinkovitost te drugim strateškim i planskim dokumentima Republike Hrvatske.

Troškovna učinkovitost mjera procijenjena je međunarodno priznatim modelom. Prikazana je metodologija raspodjele sredstava te dana ukupna raspodjela sredstava u apsolutnim i relativnim vrijednostima po prioritetnim područjima. Prikazana raspodjela rezultat je proračuna čiji je osnovni parametar procjena graničnih troškova smanjenja emisija.

U zaključnom poglavlju dan je konačni prijedlog raspodjele sredstava prema prioritetnim područjima i mjerama.

Opis prijedloga o kojemu se provodi savjetovanje:

Planom se predlaže alokacija sredstava dobivenih od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova za razdoblje od 2014. do 2016. godine po prioritetnim područjima, sukladno

namjenama korištenja raspoloživih sredstava određenih Zakonom o zaštiti zraka, a mjere su grupirane u osam područja:

- korištenje obnovljivih izvora energije,
- povećanje energetske učinkovitosti,
- mjere smanjenja emisije stakleničkih plinova u prometu,
- mjere smanjenja emisije stakleničkih plinova u neenergetskim sektorima koji obuhvaćaju industrijske procese, uporabu otapala, poljoprivredu i gospodarenje otpadom,
- unapređenje gospodarenja šumskim resursima,
- mjere prilagodbe klimatskim promjenama,
- istraživanje, razvoj i priprema strateških dokumenata i
- financiranje projekata u trećim zemljama.

Od prodaje emisijskih jedinica putem dražbi za godine 2013., 2014., 2015. i 2016., planira se da će se u Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost uplatiti oko 686.000.000 kuna.

Raspodjela sredstava predviđena ovim Planom:

Oznaka	Područje	Ukupno kumulativno financiranje do 2016. godine [HRK]	Predložena postotna raspodjela [%]
OI	Ukupno obnovljivi izvori energije	60.000.000	8,75%
EU	Ukupno energetska učinkovitost (bez sektora prometa)	414.000.000	60,35%
PR	Ukupno promet	120.000.000	17,49%
OT	Ukupno otpad	20.000.000	2,91%
IR	Ukupno istraživanje i razvoj	52.000.000	7,58%
TZ	Ukupno treće zemlje	20.000.000	2,91%
	UKUPNO	686.000.000	100,00%

Metode savjetovanja koje će se provoditi za ovaj propis:

Internetsko savjetovanje, Fokus-grupe

Objašnjenje na koga bi prijedlog dokumenta mogao utjecati:

Nacrt Plana odnosi se na središnja tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, gospodarske subjekte, znanstvenu zajednicu, te građane, kao

pojedince i/ili organizirani u strukovne udruge i udruge.

Rok:

Rok za zaprimanje odgovora je 28. kolovoza 2014. godine.

Kontakti:

Molimo Vas da Vaše prijedloge, mišljenja ili primjedbe uputite putem [Obrasca](#) e-poštom ili redovnom poštom na:

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Ulica Republike Austrije 14, 10000 Zagreb

Ana Juras, e-pošta: ana.juras@mzoip.hr

Za dodatne upite i pojašnjenja možete se obratiti i na telefon: 01/ 3717 134 ili 3717-191.

Molimo zainteresiranu javnost da se prilikom slanja svojih primjedbi, mišljenja ili prijedloga predstave te daju informaciju koga predstavljaju. Ukoliko želite da Vaši podaci ostanu povjerljivi, molimo Vas da to posebno naglasite.