
Zajednička radionica na IMPEL projektima “Supporting IE Directive” i “Doing the right things in Permitting and Inspection”

Radni sastanak Industry and Air Expert Team

Lisabon, Portugal

27. -29.9.2017.



U Portugalu, Lisabon od 27. do 29. rujna 2017. godine održana je zajednička radionica u okviru IMPEL projekata „Doing the Right Thing for Permitting and Inspection“ i IMPEL projekta „Supporting IE Directive“ te sastanak radne grupe „Industry and Air Expert Team“.

Na radionici se raspravljalo o nacrtu smjernica koje se odnose na izdavanje okolišnih dozvola te rad inspekcije i kontrolu propisanih uvjeta u izdanim dozvolama prema IE Direktivi. Predložene smjernice su proizišle kao rezultat dosadašnjeg rada na navedenim IMPEL projektima, a obuhvaćaju teme koje se odnose na prioritete i strategije u postupku izdavanja dozvola, definiranje koraka u postupku izdavanja dozvola, tumačenje pojmova i definicija, uvjeti koji nisu uobičajeni radni uvjeti (tzv. OTNOC uvjeti, eng. other than normal operating conditions), provođenje zajedničkih inspeksijskih nadzora, metode za osiguranje usklađenosti rada operatera s izdanim okolišnim dozvolama, eko-inovacije i dr.

S obzirom na relativno veliki broj obrađivanih tema kao i sudionika na radionici, radionica je bila podijeljena u nekoliko radnih grupa u kojima se raspravljalo o nekoliko tema koje su sadržane u nacrtu smjernica te koje bi trebale biti dovoljno fleksibilne kako bi ih mogle koristiti sve zemlje Europske unije.

Predstavnica inspekcije zaštite okoliša Dubravka Pajkin Tučkar sudjelovala je u radu radne skupine tzv. „Joint inspection“ – zajednička inspekcija. Slijedom preporuke Europske komisije, a u cilju cjelovitog poboljšanja općeg stanja okoliša, potiče se provođenje unaprjeđenja rada

nacionalnih inspekcija na nivou cijele europske unije, a što osobito uključuje provođenje sustavnih inspekcijskih nadzora razvijenih na temelju postojećih inicijativa IMPEL-a.

S tim u vezi u okviru projekta Supporting IE Directive, 2015. godine započelo se s organizacijom tzv. zajedničkih inspekcijskih nadzora kako bi se ponajprije izvukli primjeri dobre prakse tijekom ovih nadzora te unaprijedio rad u zemljama iz koje predstavnici inspekcije dolaze. Od 2015. godine na projektu je organizirano osam zajedničkih inspekcijskih nadzora u pet različitih europskih zemalja koji su na početku bili fokusirani na organizacijska pitanja pa preko uspoređivanja inspekcijskih postupaka do zadnjih sektorskih nadzora u Portugalu. Kao rezultat ovih nadzora sumirane su naučene lekcije tijekom provođenja ovih nadzora kao i ciljevi koji se žele ostvariti u daljnjim zajedničkim nadzorima.

Također, razvijeni su i neki alati kao pomoć u provođenju nadzora, a uključuju procesne sheme s točno određenim koracima koje je potrebno poduzeti tijekom nadzora. Kao planirane buduće aktivnosti predviđeni su slijedeći koraci: definirati na koje teme bi se trebala usmjeriti posebna pažnja (dobre prakse provođenja inspekcijskog nadzora, inspekcijska izvještavanja i zapisnici te korištenje podataka u cilju planiranja slijedećih nadzora, razmjena ideja u vezi postizanja što efektivnijeg nadzora te definiranje specifičnih metoda za mjerenje istih, definiranje minimalnih kriterija za inspektore koji bi sudjelovali u ovim nadzorima i drugo.) Poglavlje vezano uz tzv. Joint inspection biti će sadržano u smjernicama koje su u izradi.

U raspravi na temu rada postrojenja u uvjetima koji nisu uobičajeni radni uvjeti (tzv. OTNOC uvjeti), a koje propisuje članak 14.f. IED Direktive, utvrđeno je da dolazi do preklapanja između OTNOC-a i članka 7. (akcidenti) kao i članka 8. (neusklađenost) IE Direktive. OTNOC bi trebao obuhvatiti situacije koje se mogu predvidjeti kao što su radnje uključivanja i isključivanja postrojenja, kvarove, curenja, trenutačna zaustavljanja ili konačni prestanak rada postrojenja.

Vežano za prioritete i strategije u postupku izdavanja okolišne dozvole uočen je niz dodatnih faktora koji su ključni u određivanju prioriteta u postupku izdavanja okolišnih dozvola (kao što su politički prioritete i pritisci, efektivnost „pisača dozvola“, promjene u NRT dokumentima i ostalo). Uočeno je da je u smjernicama potrebno dodatno pojasniti dio vezan za strategiju za izuzeća prema IE Direktivi. U smjernicama je također potrebno obuhvatiti i standardizirane formate sa ciljem ubrzanja postupka izmjena dozvola kad se radi o manjim promjenama u postrojenju. Nadalje, potrebno je dodatno obuhvatiti pitanje razmatranja okolišne dozvole vežano uz objavljivanje Odluke o Zaključcima o NRT-u te dodatno pojasniti situaciju s rokovima koji se primjenjuju ako je više Odluka o Zaključcima primjenjivo na relevantno postrojenje.

Vežano za radnu skupinu na kojoj se raspravljalo o tematici definicija u IE Direktivi, pažnja je dana na definiciju postrojenja te definicije u vezi kemijskog sektora (industrijska razina, kemijska reakcija). Na temu definiranja svih koraka u postupku izdavanja okolišnih dozvola uočeno je da bi u smjernicama bilo dobro dodati najbolju praksu u pogledu navedenog. Raspravljalo se i o poveznici tzv. pisača dozvole i inspektora koji kasnije nadziru uvjete dozvole te je uočeno da neke zemlje članice inspektore indirektno uključuju u tzv. Sevilla proces, ta postoje zajedničke baze podataka o postrojenju za pisače dozvole i inspektore. Također, istaknuta je važnost u pogledu razmjene podataka između pisača dozvole te inspektora koji kasnije nadzire postrojenje te povratna informacija inspektora nakon provedenog nadzora.

Zadnjeg dana navedenih aktivnosti održan je i radni sastanak Industry and Air Expert Team-a gdje je na sastanku sudjelovao predstavnik Uprave za inspekcijske poslove, viši inspektor

zaštite okoliša, Robert Rocek. Predsjedavajući su izvijestili prisutne o rezultatima sastanka s Europskom komisijom te je prezentirano financijsko izvješće. Predstavljeni su rezultati IED projekta u 2017. godini te su predložene i usvojene nove projektne ideje za 2018. godinu. Također, u sklopu sastanka održane su prezentacije na temu: lekcije naučene od nesreća, zaključci NRT-a u industriji cestovne proizvodnje, procjena NRT-a: kako tehnologije zaštite okoliša mogu biti procijenjene / odabrane, provjera NRT-a: kako provjeriti i nadzirati tehnologije zaštite okoliša. Prezentirana je i inicijativa europske komisije („Environmental Compliance Assurance) kojim se traži povećanje suradnje među zemljama europske unije radi poboljšanja učinkovitosti rada inspekcija, a koji se mora temeljiti na prethodno procijenjenim rizicima (tzv. risk based approach), širenje postojećih uspješnih praksi kao i razvijanje alata koji pridonose boljem radu inspekcije te poboljšanje transparentnosti rada državnih tijela.

Izradili:

Dubravka Pajkin Tučkar,

Voditeljica Službe -viša inspektorica zaštite okoliša i

Robert Rocek, viši inspektor zaštite okoliša